# 일본지자체의 우수시책



# 지진 '쓰나미 재해 대응의 타임 라인

(효고현)

2

- ○가까운 시일 내, 난카이(南海) 트로프 지진이 발생할 우려
- ○만일 지진·쓰나미가 발생한 경우, 초동 비상 대응을 원활하게 추진할 필요가 있다

## ■사업 개요

3

미래에 생길 수 있는 난카이(南海) 트로프 지진·쓰나미 발생을 가정하였을 때, 초동 비상 대응기 (재해 발생 후 약 1주)에 맞는 재해 대응을 원활히 진행 하기 위하여, <u>시간</u> 소서에 따른 효고현 조직 전체를 대상으로 한 타임라인 형식의 행동 시나리오를 작성.

재해 대응 진행 상황의 체크리스트로 하여, 상황과 직원의 집결 상황에 따라, <u>우선할 업무의 선정을 하기 위한 자료로</u> <u>활용한다.</u>

#### ✓시나리오의 특징>

- 1 타임라인 형식
  - · 시간 구분마다 달성해야 할 주요 목표를 업무 분야별로 설정 (직원의 집결 상황 등이 다른 "평일 낮", "휴일 야간" 의 두 종류를 작성)

## ■사업 개요

4

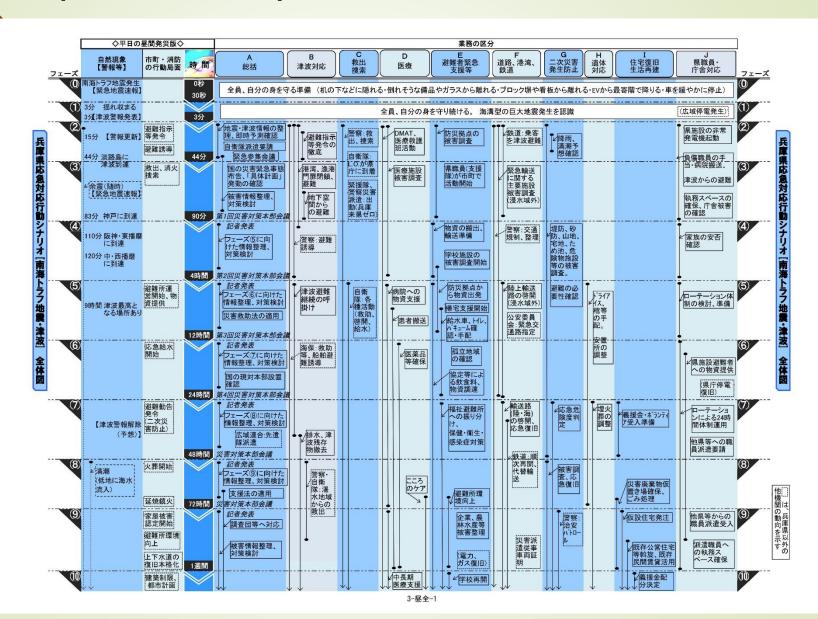
- ② 쓰기 편함을 중시한 3부 구성
  - · 『전체 그림』: 전제의 흐름을 파악
  - · /『단계 그림』:

시간대 별 개별달성 목표를 정리한 체크리스트

- · 『담당 부서 · 관계기관 목록』: 각 목표에 관련한 부서 · 기관을 일람
- ③ 시간 및 업무의 구분
  - · 재해 발생으로부터 일주일의 시간을 9단계로 구분
  - ·실시해야 할 사항을 업무 분야별로 A~J의 10단계로 구분
  - (A.총괄 B.쓰나미 대응 C.구조·수색 D.의료
  - E. 피난민 긴급 지원 등 F. 도로 · 항만 · 철도
  - G. 2차 재해 방지 H. 시체 대응 I. 주택 복구 생활 재건
  - J. 현청 직원·청사 대응)

# ■ 참고(전체 그림) ◇평일 낮재해 발생시◇

5



# ■참고(단계 그림) ◇평일 낮 재해 발생시◇

6

#### フェーズ票 (平日の昼間発災版)

2	開始時刻	3 分後			終了時刻	44	分後	想定時	TAT I	41	分間
	(実時間)	開始 :			終了時刻		1			33	52.00
津波 淡路地区:津波接近中↑ 状况 阪神地区:津波接近中↑						設定	本部事	<b>海局</b>	約1	0割	
状况 阪州						職員参集率	本部事	<b>海局以外</b>	約1	0割	

#### ◇◇ このフェーズに実施すること ◇◇

□ 本 ② 津波災害防止	◇ 初動体制確立	◇ 被害規模・場所推定	
大項目〈全体図記載事項〉	中項目	個別達成目標	達成施
A 地震・津波情報の 整理、即時予測確認	初動体制の確立	1 職員参集、各班に配置 2 災害対策本部、地方本部設置(自動) 3 災害緊急支援隊(先遺隊)出動	0 0 0
	地震情報の整理	4 震薬、規模 (MS以上か) の確認 5 市町毎の最大震度の整理	
	津波情報の整理 (巻末参考資料2参照)	63分、15分後の津波警報内容整理 7和歌山や高知の津波到達情報整理 8県の津波浸水予測確認	
	即時予測結果の確認 (15分後にフォニックスシステム)	9 即時被害予測 (フェニックス) の整理 10 不足資源予測 (フェニックス) の整理	0
	ヘリテレ画像の確認	11 ヘリコプター出発の指示・確認 12 ヘリテレ映像表示の準備	
A 自衛隊派遣要請	災害派遣要請を実施	13 陸上自衛隊へ派遣要請 14 海上自衛隊へ派遣要請	0
A 被害情報収集、整理	各市町の被害状況確認	15 市町の庁舎、ライフライン被害 16 火災発生の有無	00
【継→③】		17 県内消防応援必要性確認・調整	

개별 달성 목표를 체크리스트화 함

# ■ 참고(담당 부서·관계 기관 리스트) ◇평일 낮 재해 발생시 ◇

7

	担当部局・機関一覧	《平日	の昼間発災版》	企	企	建度	<b></b>	農農	県	県	出	企	病	教	警	自治	異	関	太	
整理業務の区分	大 (項 記全目 載体 事図	後のフェ-	個別達成 目標		企画県民部(防	東福祉部 きゅうしゅう	E 分 协 形		6	工整備部(ま		<b>兼</b> 广	院局	育委員会	警察本部	自衛隊	関西広域連合	四電力	- 13	(鉄道)
デ 日 標 No.	<b>項</b> )	続   ズ	標		災)			環境)		5)										
	自分の身を守り続ける		揺れが収まるまで身を守る	0	0	0 0		) C	0	0	0	0	0	0			0			$\perp$
	自分の身を守り続ける		海溝型の巨大地震発生を認識	0	0	$\circ$			0	0	0	0	0	0			0			
① J 1	(広域停電発生)		1															0		
	地震・津波情報の整理、即時予測確認		職員参集、各班に配置	0	0	0			0	0	0	0	0	0			0			
	地震・津波情報の整理、即時予測確認		災害対策本部、地方本部設置(自動)		0												0			
2 A 3	地震・津波情報の整理、即時予測確認		災害緊急支援隊(先遣隊)出動		0															
	地震・津波情報の整理、即時予測確認		震源、規模(M8以上か)の確認		0															
② A 5	地震・津波情報の整理、即時予測確認		市町毎の最大震度の整理		0		Т	Т		П	П		П			$\neg$				
2 A 6	地震・津波情報の整理、即時予測確認		3分、15分後の津波警報内容整理		0	99.65			T											
2 A 7	地震・津波情報の整理、即時予測確認		和歌山や高知の津波到達情報整理		0								$\neg$			$\neg$				
2 A 8	地震・津波情報の整理、即時予測確認		県の津波浸水予測確認		0															
2 A 9	地震・津波情報の整理、即時予測確認		即時被害予測(フェニックス)の整理		0											$\neg$				
② A 10	地震・津波情報の整理、即時予測確認		不足資源予測(フェニックス)の整理		0		T	T												
② A 11	地震・津波情報の整理、即時予測確認		ヘリコプター出発の指示・確認		0			T					T			$\neg$				
② A 12	地震・津波情報の整理、即時予測確認		ヘリテレ映像表示の準備		0			1	T											
② A 13	自衛隊派遣要請		陸上自衛隊へ派遣要請		0	10.50		$\top$	1		T		$\exists$	$\neg$	$\neg$	$\neg$				
	自衛隊派遣要請		海上自衛隊へ派遣要請		0	118		1			П	T	ヿ	$\neg$	$\neg$	_				
② A 15	緊急参集会議		本部員への緊急参集連絡		0	5.0							$\neg$		$\neg$	$\neg$				
2 A 16	緊急参集会議		緊急参集会議用のデータ整理		0			1		П	П		ヿ	$\neg$	$\neg$	$\neg$				
	被害情報収集、整理	【継→③】	市町の庁舎、ライフライン被害		0	100		$\top$		П	T	$\neg$	$\neg$	╅	$\neg$	$\neg$		$\neg$	$\top$	
② A 18	被害情報収集、整理	【継→③】	火災発生の有無		0			$\top$		П	П	一	$\neg$	$\neg$	$\neg$	$\neg$				
2 A 19	被害情報収集、整理	【継→③】	県内消防応援必要性確認・調整		0			$\top$			╅	$\neg$	$\neg$	$\neg$	$\neg$	$\neg$		$\Box$		
	避難指示等発令の徹底		14市1町の避難指示等発令状況確認		0		$\top$	$\top$	1	П	T	╅	ヿ	$\neg$	$\neg$	$\neg$		$\neg$	$\top$	_
	避難指示等発令の徹底		市町が応答→発令するよう助言		0			$\top$	$\top$	$\Box$	T	T	寸	$\neg$	$\neg$	$\top$	$\top$	$\neg$	$\top$	
	避難指示等発令の徹底		市町が音信不通→県が発令		Ö		$\top$	$\top$	1	$\Box$	$\dashv$	$\dashv$	$\dashv$	$\dashv$	$\neg$	$\top$		$\vdash$	1	$\top$
	避難指示等発令の徹底		津波避難のひょうご防災ネット発信		Ö		$\top$	$\top$	1	$\Box$	$\dashv$	$\dashv$	$\dashv$	$\dashv$	$\dashv$	$\top$	$\top$	$\vdash$	1	$\top$
	避難指示等発令の徹底		津波避難の緊急速報メール発信		ŏ		$\top$	$\top$	T		$\forall$	$\dashv$	$\dashv$	$\neg$	$\neg$	$\top$		$\vdash$	$\top$	$\top$
	避難指示等発令の徹底		児童・生徒の避難誘導				$\perp$	+	T	$\Box$	$\dashv$	$\dashv$	$\dashv$	ा	$\dashv$	$\top$	$\top$	$\vdash$	+	+
	港湾、漁港門扉閉鎖、避難		淡路地区の門扉等の閉鎖	П			10	5	0	$\Box$	$\dashv$	$\dashv$	$\dashv$	_	$\neg$	$\top$			1	$\top$
	港湾、漁港門扉閉鎖、避難		淡路地区の操作者、津波から避難				1		ō	$\vdash$	$\dashv$	$\dashv$	$\dashv$	$\forall$	$\dashv$	$\top$			T	$\pm$
	警察:避難誘導	【継→④】	津波からの避難誘導の実施			1912	+	+	1	$\vdash$	$\forall$	$\dashv$	$\dashv$	$\dashv$	न	$\top$		$\vdash$	$\top$	+
	海保:救助等、船舶避難誘導		海上人命救助·搜索、船舶避難誘導						T	$\vdash$	$\dashv$	$\dashv$	$\dashv$	$\dashv$		1		$\vdash$	$^{+}$	+
E 10	14-10-13-23-13-7 MENERGEVENSAL	1 W	一个一个一个一个	_				_	1		_	_	_	_			_			

- ✓ 도도부현 수준의 지진 재해 대응 타임라인의 원형
  - · 어떤 업무를 <u>"언제 시작"</u>하고 <u>"언제까지 완료"</u>하느냐가 명확
  - · 관계자의 <u>현재 상황 및 향후 계획을 공유</u>

- ✓ /한신 · 아와지 대지진 이후의 재해 대응에 관한
  - '암묵화 (경험화) '에서 '형식화' 함
  - ·체크리스트에 따라 <u>재해 대응에서 누락이 발생하지 않도록</u>
  - · 각 시점에서의 재해 대책 본부 회의 안건을 사전에 정리

## ■사업 효과

- · 어떤 업무를 <u>언제 시작하고, 언제 완료할 지가 명확해짐</u>
- · 관계자의 <u>현재 상황 및 향후 계획을 공유하는 것이 가능</u>
- · 각 시점에서의 재해 대책 본부 회의에서 <u>무엇을 주로</u> <u>의논해야 하는지가 사전에 검증됨</u>
- · 각 시점에서 <u>우선할 중점 업무를 선정하기가 쉬워짐</u>
- ▼ 부서 이동 후 얼마 되지 않은 직원도, <u>타임 라인의</u> <u>체크리스트에 의해, 재해 대응의 누락이 발생하기 어렵게 됨</u>



## ■문제점과 대응

10

〈문제점〉

태풍 재해를 대상으로 존재하는 타임라인 형식을 본 사업에서 채택하기로 하였지만, 지진·쓰나미 재해를 대상으로 한도도부현 규모의 타임라인은 존재하지 않고, <u>언제, 누가,</u> 무엇을 할지에 대해 총망라 된 자료가 존재하지 않았다.

〈대웅〉

1995년 한신·아와지 대지진, 2011년 동일본 대지진, 2013년 아와지시마 부근을 진원으로 하는 지진 등, <u>과거의 재해</u> <u>기록에서 언제 무슨 일이 일어났는지의 실적을 조사하는 것과,</u> 한신·아와지 대지진 경험자나 학식자 들로부터 많은 조언을 얻었다.