

# 「히노군」의 경우~지역 과제 해결을 위한 연계~

돗토리현 히노군 연계 회의  
(돗토리현·니치난 정·히노  
정·고후 정)



## 【사업을 시작하기로 결정한 배경,

### 이유】

히노군은 돗토리현 중에서도 현청에서 가장 멀리 떨어진 중산간 지역에 위치하여 과소화, 고령화의 진행으로 주민 생활과 행정에 관한 다양한 과제가 표면화되어 있었다. 2000년대 초반에는 소위 「헤이세이의 대합병」이 진행되는 가운데 현재의 히노군 3개 정(니치난정, 히노정, 고후정)은 3개 정 모두 단독으로 존속하게 되었다. 지방 재정의 어려움이 더해져 행정 수요가 다양화 하는 와중에 각각의 정에서는 대응이 어려운 제설과 유해 조수를 비롯한 광역적인 지역 과제에 대한 대응과 효율적인 행정 운영을 목적으로 하여 2010년 7월 히노군 3개 정과 돗토리현에서 「돗토리현 히노 지구 연계·공동 협의회」(주 1)를 설치하고 조직의 구성 단체가 상호 협력하여 규모의 이익을 활용해 행정 과제에 대응하기로 하였다. 더불어 2015년 7월에는 지방자치법의 제도로서 새롭게 창설된 「연계 협약」(주 2)을 활용하여 보다 신속하고 유연하게 과제 해결을 꾀할 수 있는 현행의 「돗토리현 히노군 연계 회의」(주 3)로 이행하였다.

## 【사업 목적】

히노군 내에서 행정 서비스의 유지·향상과 효율적인 행정 운영을 촉진하는 동시에 권역에 공통된 제반 과제를 해결하여 지속적인 발전에

기여한다.

## 【사업 개요】

3개의 분야에서 연계하여 정책을 실시하고 있고 각각의 구체적인 대처마다 구성 단체가 상호로 역할 분담을 정하고 있다.

## 【연계 분야】

- ①안심·안전한 생활 확보
- ②고용 창출, 산업 진흥 및 관광 정책
- ③지역 활성화 및 행정 기능·주민 서비스의 향상

## 【대표적인 대처】

<대처 사례 1> 「재해에 강한 히노군 만들기」 상호 지원 협정의 체결  
히노군에서 재해 시 주민의 안심·안전을 확보하기 위해 6개 분야(주민의 대피, 의료·응급 체제, 주거·시설의 안전, 폐기물 처리, 설해, 재해 시에도 의무 교육 중인 학생 및 아동이 안심하고 학교 생활을 할 수 있도록 하는 대처)를 핵심으로 하는 상호 지원 협정을 2017년 12월에 체결하고 재해 시뿐만 아니라 히노군 3개 정과 현이 연계하여 평상시부터 준비를 진행한다.

<대처 사례 2> 유해 조수 피해 대책  
2013년 12월에 농작물 등에 대한 조수 피해를 방지하기 위해 히노군 조수 피해 대책

협의회를 창설하고 실제 담당자들로 구성된 「실시 부대」를 2014 년 4 월에 결성했다. 「실시 부대」는 지역 주민에 대해 조수 피해를 방지하기 위해 주로 침입 방지에 관한 계몽과 지도를 행하고 있다. 조수 피해의 연락이 들어오면 현장에 달려가 가해 동물과 그들의 침입 방법을 특정하고 피해를 막기 위한 대책을 제안, 계획을 주민과 함께 만드는 등, 주민들과 하나가 되어 조수 대책을 지역에 정착시키는 것을 목적으로 한 활동을 하고 있다.

<대처 사례 3> 도로의 제설 및 유지 관리 현이 관리하고 있는 도로의 제설과 유지 관리 업무의 일부를 정에 위탁하는 것으로 정이 관리하고 있는 도로의 보수·제초·제설 등과 함께 정이 일체적으로 실시하고 있다. 또한 제설기 운전수의 인원 수와 기술을 지속 확보하기 위해 핵심 인재가 될 젊은층이 제설기 운전 면허증을 취득하기 쉬워지는 구조를 고안하여 현과 히노군 3 개 정이 예산화시켜 조성 제도를 창설 했다.



제설의 모습

## 【특징, 선진성】

돗토리현은 전국에서 가장 인구가 적은 현이며 예전부터 「현」과 「시정촌」이 자치단체의 장벽을 넘어 밀접하게 연계·협동하여 사업에 임하는 것을 지향하고 있었기 때문에 새로운 연계의 틀로도 원활하게 이행할 수가 있었다.

2015 년 7 월 시점에서 「현」과 「시정촌」에 의한 「연계 협약」은 전국에서

처음으로 이루어진 사례였다. 지역의 공통 과제에 대해 유연하고 적시에 대응할 수 있는 것이 특징이다.

## 【사업의 효과】

중전의 「돗토리현 히노 지구 연계·공동 협의회」에서는 새로운 의제에 대해 논의할 때 같은 조직의 최고 기관에 상의할 필요가 있었고 그 절차에 약 반년이라는 긴 시간을 필요했기 때문에 기동성에 부족한 점이 있었다. 그러나 2014 년 5 월에 지방자치법이 개정되어 새롭게 「연계 협약」 제도가 창설되어 적시에 유연한 대처를 진행할 수 있게 되었다. 이것으로 인해 주민 서비스 향상으로 이어지고 효율적인 행정 운영 및 서비스의 유지가 가능 해졌다. 각 대처 사례의 성과는 다음과 같다.

<대처 사례 1> 「재해에 강한 히노군 만들기」

상호 지원 협정의 체결 재해 시에 원활한 상호 지원을 실시할 수 있도록 평상시에도 제반 과제에 대해 검토하는 체제가 구축되었다.

<대처 사례 2> 유해 조수 피해 대책

실시 부대에 의한 신속한 현장 대응과 지역 단위의 종합적인 침입 방지 지도를 통해 지역 활성화에 공헌하고 있다. 3 개 정이 비용을 부담하여 젊은층의 고용도 창출하고 있다.

<대처 사례 3> 도로의 제설 및 유지 관리

주민들에게 친숙한 존재인 정이, 현이 관리하고 있는 도로도 일체적으로 제설 및 유지 관리를 하고 있기 때문에 신속한 대응으로 이어지고 있다. 2015 년도부터 2017 년도까지 3 년간에 41 명이 신규로 제설기 운전 면허증을 취득하였다.

## 【과제, 문제점과 대응】

자치단체마다 대응해야 할 과제가 다르고 연계하여 대응해야 할 과제 추출이 어려운 시기도 있었다. 현재는 협의를 통해 공통 과제의 추출과 그것에 대한 대응에 관련된 논의를 보다 원활하게 진행할 수 있게 되었다.

## 【향후의 전개(기대되는 효과와 사업의 전망, 과제 등)】

향후의 주요 대치는 2017년 12월에 체결한 「재해에 강한 히노군 만들기」 상화 지원 협정에 의거하여 재해에 대비하기 위해 협력할 수 있는 것을 확장해 나갈 예정.

또한, 지역 내에서의 심각한 인구 감소를 배경으로 모든 분야에서 일손 부족이 발생하는 추세에 있다. 특히 의료, 간호 복지 분야에서 인재 확보가 어려워 그 해결책에 대해서 해당 틀 안에서 검토해 나갈 필요가 있다.

### 【참고 URL】

<https://www.pref.tottori.lg.jp/renkeikyoyaku/>

### 【소관 연락처】

담당 소속: 돗토리현 서부 총합 사무소 히노 진흥 센터 히노 진흥국 지역 진흥과  
담당 소속 영문 표기 :

Regional Advancement Division,  
Hino Advancement Bureau,  
Hino Advancement Center,  
Seibu Regional Office,  
Tottori Prefectural Government

전화번호: +81-859-72-2085

이메일: hino-shinkou@pref.tottori.lg.jp

※이 부분도 공개되기 때문에 적절한 조직 주소 등을 선택하십시오.

### 【사용한 전문 용어, 조어의 의미】

주 1) 「돗토리현 히노 지구 연계·공동 협의회」 지방자치법 §252 의 2 의 2 규정에 의거한 협의회. 지방공동단체의 구역을 넘어 생활권 등이 형성되어 있는 등의 경우에 사무를 총합적이고 계획적으로 공동 처리함으로써

행정 집행을 합리화하기 위해 설치할 수 있는 것이다.

주 2) 「연계 협약」

지방자치법 §252 의 2 규정에 의거하여, 보통 지방공공단체가 다른 보통 지방공공단체와 연계하여 사무를 처리하는 데 있어 기본적인 방침 및 역할 분담을 정하는 것. 조건이 불리한 지역의 시정촌이 도도부현과의 사이에서 체결하는 등 지역의 실정에 맞는 활용이 기대되고 있다.

주 3) 「돗토리현 히노군 연계 회의」

현과 히노군 3 개 정에서 체결한 지방자치법 「연계 협약」 (주 2)에 의거하여 검토 및 협의를 실시하는 회의의 명칭.